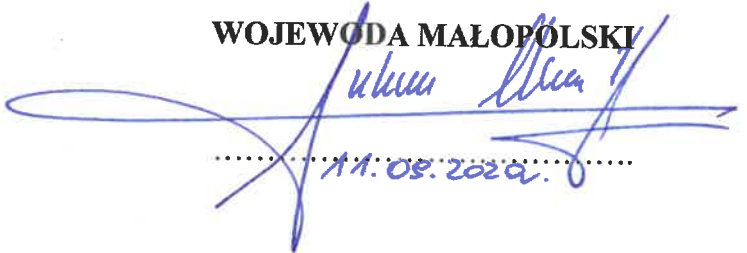


ZATWIERDZAM
WOJEWODA MAŁOPÓLSKI


11.08.2020.

**INSTRUKCJA SZACOWANIA I WERYFIKACJI STRAT
POWSTAŁYCH W INFRASTRUKTURZE KOMUNALNEJ
JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO
W WYNIKU WYSTĄPIENIA ZDARZEŃ NOSZĄCYCH
ZNAMIONA KLĘSKI ŻYWIOŁOWEJ**

CEL INSTRUKCJI

Instrukcja szacowania i weryfikacji strat powstałych w infrastrukturze komunalnej jednostek samorządu terytorialnego w wyniku wystąpienia zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej, została przygotowana w celu przypomnienia oraz ujednoczenia zasad, trybu szacowania i weryfikacji strat w infrastrukturze komunalnej

Opracowanie

Małopolski Urząd Wojewódzki w Krakowie
Wydział Programów Infrastrukturalnych i Rolnictwa
Oddział Wspierania i Rozwoju Infrastruktury Samorządowej
wersja III

Instrukcja szacowania i weryfikacji strat powstałych w infrastrukturze komunalnej jednostek samorządu terytorialnego w wyniku wystąpienia zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej

KOGO DOTYCZY - Jednostki samorządu terytorialnego (gminy, powiaty, województwo)

WYMAGANE DOKUMENTY - protokół komisji samorządowej

FORMULARZE DO POBRANIA - wzór protokołu komisji samorządowej dostępny na stronie internetowej Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie w zakładce *Dla Samorządów/Zasady postępowania po wystąpieniu szkód w infrastrukturze komunalnej/Usuwanie skutków zdarzeń noszących znamiona klęsk żywiołowych*

OPLATY - nie pobiera się

MIEJSCE SKŁADANIA DOKUMENTÓW

Dokumenty można przesłać pocztą na adres:

Małopolski Urząd Wojewódzki w Krakowie

Wydział Programów Infrastrukturalnych i Rolnictwa

ul. Basztowa 22, 31-156 Kraków

albo

złożyć na Dzienniku Podawczym w Małopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Krakowie, parter, pok. 24

JEDNOSTKA ODPOWIEDZIALNA

Małopolski Urząd Wojewódzki w Krakowie

Wydział Programów Infrastrukturalnych i Rolnictwa

Oddział Wspierania i Rozwoju Infrastruktury Samorządowej

TERMIN ZAŁATWIENIA SPRAWY

Protokół komisji samorządowej jednostka samorządu terytorialnego powinna przesłać do Wojewody Małopolskiego (Wydziału Programów Infrastrukturalnych i Rolnictwa) nie później niż w ciągu **7 dni** od dnia wystąpienia zdarzenia noszącego znamiona klęski żywiołowej lub dnia ustąpienia skutków zdarzenia.

Komisja Wojewódzka dokonuje, **niezwłocznie** tj. jeśli jest to możliwe w terminie 14 dni od otrzymania (wpływu do WR) prawidłowo sporządzonego protokołu komisji samorządowej wraz z dokumentacją fotograficzną, weryfikacji strat powstałych w infrastrukturze komunalnej jednostek samorządu terytorialnego w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej, biorąc pod uwagę m.in. zakres zgłoszonych przez samorzady strat.

Instrukcja szacowania i weryfikacji strat powstałych w infrastrukturze komunalnej jednostek samorządu terytorialnego w wyniku wystąpienia zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej

PODSTAWA PRAWNA

- ustawa z dnia 18 kwietnia 2002 r. *o stanie klęski żywiołowej* (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1897),
- ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 310, z późn. zm.),
- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.),
- rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 28 czerwca 2019 r. *w sprawie ostrzeżeń, prognoz, komunikatów, biuletynów i roczników państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej i państwowej służby hydrogeologicznej* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1215),
- ustawa z dnia 7 lipca 2005 r. *o ubezpieczeniu upraw rolnych i zwierząt gospodarskich* (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 477),
- Krajowy Plan Zarządzania Kryzysowego,
- Wytyczne Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji *w sprawie zasad i trybu udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych związanych z remontem i odbudową obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej, w tym na przeciwdziałanie skutkom takich zdarzeń w przyszłości*, zatwierdzone dnia 31 marca 2016 r.
- Wytyczne Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji *w sprawie zasad i trybu udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych polegających na naprawie, odbudowie, budowie, przeniesieniu, stabilizacji i ulepszeniu infrastruktury publicznej zniszczonej, uszkodzonej bądź zagrożonej przez ruchy osuwiskowe ziemi lub erozję brzegu morskiego*, zatwierdzone dnia 31 marca 2016 r.
- obowiązujące Zarządzenie Wojewody Małopolskiego *w sprawie powołania Komisji Wojewódzkiej do spraw weryfikacji strat określonych przez komisje powołane przez jednostki samorządu terytorialnego powstałych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej w infrastrukturze komunalnej tych jednostek*

SŁOWNICZEK POJĘĆ

Ilekróć jest mowa o:

klęsce żywiołowej – rozumie się przez to katastrofę naturalną lub awarię techniczną, których skutki zagrażają życiu lub zdrowiu dużej liczby osób, mieniu w wielkich rozmiarach albo środowisku na znacznych obszarach, a pomoc i ochrona mogą być skutecznie podjęte tylko przy zastosowaniu nadzwyczajnych środków, we współdziałaniu różnych organów i instytucji oraz specjalistycznych służb i formacji działających pod jednolitym kierownictwem;

Instrukcja szacowania i weryfikacji strat powstałych w infrastrukturze komunalnej jednostek samorządu terytorialnego w wyniku wystąpienia zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej

katastrofie naturalnej – rozumie się przez to zdarzenie związane z działaniem sił natury, w szczególności wyładowania atmosferyczne, wstrząsy sejsmiczne, silne wiatry, intensywne opady atmosferyczne, długotrwałe występowanie ekstremalnych temperatur, osuwiska ziemi, pożary, susze, powódzie, zjawiska lodowe na rzekach i morzu oraz jeziorach i zbiornikach wodnych, masowe występowanie szkodników, chorób roślin lub zwierząt albo chorób zakaźnych ludzi albo też działanie innego żywiołu;

awarii technicznej – rozumie się przez to gwałtowne, nieprzewidziane uszkodzenie lub zniszczenie obiektu budowlanego, urządzenia technicznego lub systemu urządzeń technicznych powodujące przerwę w ich używaniu lub utratę ich właściwości;

powodzi – rozumie się przez to czasowe pokrycie przez wodę terenu, który w normalnych warunkach nie jest pokryty wodą, w szczególności wywołane przez wezbranie wody w ciekach naturalnych, zbiornikach wodnych, kanałach oraz od strony morza, z wyłączeniem pokrycia przez wodę terenu wywołanego przez wezbranie wody w systemach kanalizacyjnych;

intensywnych opadach atmosferycznych – rozumie się przez to silne opady deszczu o wysokości co najmniej 30 mm w ciągu 12 godzin albo 40 mm w czasie 24 godzin lub silne opady śniegu dające przyrost pokrywy powyżej 10 cm w czasie do 12 godzin albo powyżej 15 cm w czasie do 24 godzin;

deszczu nawałnym – rozumie się przez to deszcz o współczynniku wydajności o wartości co najmniej 4; w przypadku braku możliwości ustalenia tego współczynnika bierze się pod uwagę stan faktyczny i rozmiar szkód w miejscu ich powstania, świadczące wyraźnie o działaniach deszczu nawałnego;

gradzie – rozumie się przez to opad atmosferyczny składającego się z bryłek lodu;

osuwisku – rozumie się przez to ruch masowy ziemi powstający naturalnie lub na skutek działalności człowieka osuwanie, spływanie lub obrywanie powierzchniowych warstw skał, zwietrzliny i gleby;

długotrwałym występowaniu ekstremalnych temperatur – rozumie się przez to upały, gdy temperatura powietrza osiąga albo przekracza 30°C w ciągu co najmniej 2 kolejnych dni lub silne mrozy, gdy temperatura powietrza spada co najmniej do minus 15°C;

silnym wietrze – rozumie się przez to wiatr, którego średnia prędkość przekroczy 55 km/h lub prędkość w porywach przekracza 70 km/h;

huragan – rozumie się przez to wiatr o prędkości nie mniejszej niż 24 m/s, którego działanie wyrządza masowe szkody; pojedyncze szkody uważa się za spowodowane przez huragan, jeżeli w najbliższym sąsiedztwie stwierdzono działanie huraganu;

tornadzie/trąbie powietrznej – rozumie się przez to gwałtownie wirującą kolumnę powietrza sięgającą gruntu;

piorunie – rozumie się przez to wyładowanie elektryczne w atmosferze.

OPIS POSTĘPOWANIA

SZACOWANIE STRAT powstałych w infrastrukturze komunalnej jednostek samorządu terytorialnego zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej przez komisje samorządowe

Niezwłocznie po wystąpieniu lub w trakcie trwania zdarzenia noszącego znamiona klęski żywiołowej, wójt, burmistrz, prezydent miasta, powinni **powiadomić właściwe Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego**, które zbiorczy meldunek z powiatu przekazuje bezzwłocznie do Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego.

Po wystąpieniu, na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego (dalej: j.s.t.), klęski żywiołowej wójt, burmistrz, prezydent miasta (w przypadku samorządów gminnych), zarząd powiatu (w przypadku samorządów powiatowych) lub zarząd województwa (w przypadku samorządu wojewódzkiego) powołuje komisję ds. ustalania szkód i szacowania strat powstałych wskutek klęski żywiołowej.

Komisja ta winna sporządzić protokół według aktualnie obowiązującego wzoru oraz dołączyć dokumentację fotograficzną (zdjęcia każdego obiektu).

Dokumentacja fotograficzna powinna być wykonana i przekazana przez j.s.t. niezwłocznie po wystąpieniu szkody, a jakość zdjęć nie powinna budzić wątpliwości. Zdjęcia powinny być wykonane w sposób zapewniający identyfikację miejsca wystąpienia szkody.

Zdjęcia wykonywane przez samorządy powinny być wykonane w kolorze i zapisane w formacie jpg umożliwiającym sprawdzenie za pomocą typowych programów do otwierania zdjęć, z uwzględnieniem daty wykonania zdjęcia.

Sposób dokumentowania strat przez j.s.t. w infrastrukturze komunalnej:

- w przypadku odcinków dróg:
 - do 200 m – min. 3 zdjęcia,
 - 200 - 1000 m – min. 4 zdjęcia,
 - pow. 1000 m – min. 5 zdjęć;
- w przypadku innych obiektów (załączniki 2 – 23 protokołu komisji samorządowej), w szczególności mostów, przepustów, murów oporowych – min. 3 zdjęcia;
- dokumentacja fotograficzna powinna być przekazane do WR za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres e-mail szkody.infrastruktura@malopolska.uw.gov.pl, przy czym jak dotychczas powinna również stanowić załącznik do protokołu komisji samorządowej.

Dokumentacja fotograficzna będzie stanowić materiał źródłowy dla członków Komisji Wojewódzkiej podczas weryfikacji strat.

Każdy obiekt zniszczony lub uszkodzony przez klęskę żywiołową i umieszczony w protokole szkód powinien zostać ujęty i opisany odrębnie. Dodatkowo do protokołu winna być załączona kopia uchwały rady (...) *w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg (...) oraz*

Instrukcja szacowania i weryfikacji strat powstałych w infrastrukturze komunalnej jednostek samorządu terytorialnego w wyniku wystąpienia zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej

kopia uchwały Zarządu Województwa Małopolskiego w sprawie nadania numerów dla dróg (...) w Województwie Małopolskim.

Dane dotyczące dochodów własnych jednostki powinny być zgodne z przekazywanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

W protokołach strat powinny być ujęte tylko te obiekty, które stanowią mienie właściwej jednostki i mają uregulowane prawo własności, w tym w szczególności działki tworzące drogę powinny stanowić własność jednostki. Drogi powinny być zaliczone do jednej z kategorii dróg publicznych. Drogi nie zaliczone do żadnej kategorii dróg publicznych, w szczególności drogi w osiedlach mieszkaniowych, dojazdowe do gruntów rolnych i leśnych, dojazdowe do obiektów użytkowanych przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą, place przed dworcami kolejowymi, autobusowymi i portami są drogami wewnętrznymi i nie mogą być ujęte w protokole. Wyjątek może stanowić droga, która nie została jeszcze zaliczona do jednej z kategorii dróg publicznych, pod warunkiem, że działki tworzące przedmiotową drogę stanowią własność danej j.s.t. W takim przypadku kierownik jednostki składa deklaracje (oświadczenie) o niezwłocznym rozpoczęciu procedury w celu zaliczenia takiej drogi do jednej z kategorii dróg publicznych oraz wystąpieniu do Zarządu Województwa Małopolskiego o nadanie jej numeru. W celu potwierdzenia tytułu własności obiektu do protokołu należy załączyć wydruk z ksiąg wieczystych. Po zakończeniu procedury zaliczenia drogi do jednej z kategorii dróg publicznych jednostka powinna niezwłocznie poinformować (przesyłając stosowne dokumenty) Małopolski Urząd Wojewódzki w Krakowie Wydział Programów Infrastrukturalnych i Rolnictwa.

UWAGA: do momentu zakończenia procedury zaliczenia drogi do jednej z kategorii dróg publicznych jednostka nie może ubiegać się o dofinansowanie jej remontu/odbudowy ze środków budżetu państwa przeznaczonych na usuwanie skutków klęsk żywiołowych.

Do opisanie dróg w protokole (kolumna „*Nazwa odcinka drogi – droga relacji...*”) winny być używane tylko nazwy zgodne z uchwałą Zarządu Województwa Małopolskiego.

W protokole w kolumnie „*Numer działki ewidencyjnej*” winny być wpisane tylko działki tworzące dany obiekt np. na których urządzona jest droga, nie mogą być wpisane działki np. administratora cieków lub oddziaływujące na obiekt.

W protokole nie mogą być ujęte zjazdy, łącznie ze znajdującymi się pod nimi przepustami - zgodnie z ustawą z dnia 21 marca 1985 r. *o drogach publicznych* „Utrzymywanie zjazdów, łącznie ze znajdującymi się pod nimi przepustami, należy do właścicieli lub użytkowników gruntów przyległych do drogi.”

W protokole nie mogą być uwzględnione straty jednostkowe mniejsze niż 1 000,00 zł. Przez stratę jednostkową rozumie się m. in.: jeden odcinek drogi, jeden obiekt komunalny, jeden budynek itp.

Wystąpienie zjawisk takich jak: huragan, deszcz nawalny, długotrwałe występowanie ekstremalnych temperatur winno być potwierdzone przez Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy, natomiast wyładowań atmosferycznych (pioruna) winno być potwierdzone dokumentem z Policji lub Straży Pożarnej.

Instrukcja szacowania i weryfikacji strat powstałych w infrastrukturze komunalnej jednostek samorządu terytorialnego w wyniku wystąpienia zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej

Nie dopuszcza się określania innego rodzaju klęski żywiołowej niż stanowi *ustawa o stanie klęski żywiołowej* lub innego niż użyty w słowniczku. Szkody spowodowane innymi czynnikami lub określone w protokole inną terminologią nie będą podlegały weryfikacji przez Komisję Wojewódzką.

Po sporządzeniu protokołu strat przez komisję samorządową, wójt (burmistrz, prezydent miasta), zarząd powiatu lub zarząd województwa występuje do Wojewody Małopolskiego, nie później niż w ciągu **7 dni** od dnia wystąpienia zdarzenia noszącego znamiona klęski żywiołowej lub dnia ustąpienia skutków zdarzenia, z prośbą o dokonanie weryfikacji strat oszacowanych przez komisję działającą na szczeblu samorządowym.

Dla obiektów (ujętych w Załącznikach nr 1, 2, 3, 4 do protokołu) niezbędne jest wskazanie kilometrażu powstałych zniszczeń/uszkodzeń. Przez kilometraż rozumie się odległość danego miejsca na drodze od początku tej drogi (początek przyjmuję się od drogi wyższego rzędu np. od drogi powiatowej, wojewódzkiej, krajowej). Niedopuszczalnym jest stosowanie kilometrażu lokalnego (roboczego). Kilometraż obiektu inżynierskiego należy ustalić w środku tego obiektu.

Każda uzasadniona zmiana w zapisach złożonego protokołu komisji samorządowej wymaga złożenia jego korekty.

UWAGA! W przypadku, gdy w protokole komisji samorządowej:

- 1) ujęte będą inne obiekty niż te, o których mowa powyżej lub
- 2) brak będzie któregokolwiek z załączników do protokołu lub
- 3) brak będzie załączonej dokumentacji fotograficznej lub
- 4) dokumentacja fotograficzna zostanie przekazane niezgodnie z niniejszą Instrukcją lub
- 5) protokół samorządowy zostanie przesłany po terminie lub
- 6) wskazane w protokole zdarzenie wraz z datą zaistnienia nie znajdzie potwierdzenia w Centralnej Aplikacji Raportującej (CAR) lub meldunkach Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego (WCZK)

wówczas taki protokół pozostanie bez rozpatrzenia i bez konieczności zawiadomiania o tym właściwej j.s.t.

WERYFIKACJA STRAT powstałych w infrastrukturze komunalnej jednostek samorządu terytorialnego zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej przez Komisję Wojewódzką

Wojewoda Małopolski powołuje **Komisję Wojewódzką**. *Komisja Wojewódzka do spraw weryfikacji strat określonych przez komisje powołane przez j.s.t. powstałych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej w infrastrukturze komunalnej tych jednostek* (dalej: Komisja Wojewódzka), powoływana jest zarządzeniem przez Wojewodę Małopolskiego. Komisja Wojewódzka dokonuje weryfikacji szacunku strat określonych przez komisje powołane przez j.s.t. Komisja Wojewódzka składa się z pracowników Wydziału Programów Infrastrukturalnych i Rolnictwa Oddziału Wspierania i Rozwoju Infrastruktury Samorządowej oraz pracowników innych Wydziałów MUW lub organów rządowej administracji zespolonej. Członkowie Komisji Wojewódzkiej działają w terenie w Zespołach Zadaniowych Międzywydziałowych. Weryfikacji strat dokonują Zespoły w składzie co najmniej dwuosobowym.

Narzędziem wspomagającym pracę Komisji Wojewódzkiej jest **CAR** (Centralna Aplikacja Raportująca).

Zadaniem Komisji Wojewódzkiej jest dokonanie analizy przedłożonych protokołów zniszczeń sporządzonych przez komisje j.s.t. Do zadań komisji wojewódzkiej należy także zweryfikowanie czy rozmiar zniszczeń podany przez j.s.t. odpowiada rzeczywistości, oraz czy podane przez j.s.t. wysokości strat są właściwie wycenione (oszacowane) i czy istnieje związek przyczynowo-skutkowy pomiędzy stanem technicznym obiektu a czasem i rodzajem wystąpienia zgłoszonego zdarzenia noszącego znamiona klęski żywiołowej.

Szacowana jest wartość strat, a nie wartość odbudowy. Wartość ta służy wyliczeniu udziału strat w dochodach własnych j.s.t. za rok bezpośrednio poprzedzający rok wystąpienia klęski żywiołowej.

Weryfikacja strat obiektów infrastruktury komunalnej dotyczy wyłącznie mienia j.s.t., takich jak: drogi; mosty; przepusty; kładki; obiekty, urządzenia sieci kanalizacyjnej; sieć kanalizacji sanitarnej; sieć kanalizacji deszczowej; obiekty, urządzenia sieci wodociągowej; sieć wodociągowa; stacje uzdatniania wody i ujęcia wody pitnej; oczyszczalnie ścieków; wysypiska śmieci i spalarnie odpadów; cmentarze; szkoły podstawowe i średnie; inne placówki oświatowo-wychowawcze; szpitale i placówki służby zdrowia; domy pomocy społecznej; obiekty sportowe; obiekty turystyczne; placówki kultury; inne obiekty infrastruktury komunalnej; osuwiska (wg załączników do protokołu).

Z prac Komisji Wojewódzkiej sporządzany jest protokół weryfikacji strat. Protokół weryfikacji strat sporządzany jest w dwóch egzemplarzach, jeden dla Wojewody Małopolskiego, a drugi dla jednostki samorządu terytorialnego, co do zasady po zakończeniu wizytacji obiektów w terenie.

W przypadku odmowy podpisania protokołu Komisji Wojewódzkiej przez któregokolwiek z przedstawicieli j.s.t., członek Komisji Wojewódzkiej sporządza na protokole z weryfikacji strat stosowną notatkę. Niepodpisany protokół zostaje włączony do akt sprawy.

Instrukcja szacowania i weryfikacji strat powstałych w infrastrukturze komunalnej jednostek samorządu terytorialnego w wyniku wystąpienia zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej

W przypadku braku możliwości podpisania protokołu Komisji Wojewódzkiej przez chociażby jednego z przedstawicieli j.s.t., który powinien go podpisać, oba egzemplarze protokołu nie zostają w j.s.t. ale są niezwłocznie przesyłane do j.s.t. za pośrednictwem operatora pocztowego za zwrotnym potwierdzeniem odbioru w celu podpisania.

Niepodpisanie protokołu Komisji Wojewódzkiej chociażby przez jedną z uprawnionych osób powoduje, że przedmiotowy protokół jest bezskuteczny (nie obowiązuje) w świetle procedury dotyczącej weryfikacji strat powstałych w infrastrukturze komunalnej jednostek samorządu terytorialnego w wyniku wystąpienia zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej.

TRYB ODWOŁAWCZY

nie dotyczy; protokół Komisji Wojewódzkiej jest ostatecznym dokumentem potwierdzającym zakres i wysokość strat powstałych na terenie jednostki samorządu terytorialnego.


11.09.2020.

